



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
Бережковское сельское поселение
ВОЛХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

от 14 ноября 2018 года

№ 25

**Об основных направлениях бюджетной
и налоговой политики МО Бережковское
сельское поселение
Волховского муниципального района
на 2019 год**

В целях составления проекта бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на 2018 год, в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе МО Бережковское сельское поселение в Волховском муниципальном районе, утвержденного решением Совета депутатов МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района от 17 ноября 2014 года № 31с учетом внесенных изменений от 20.06.2017г.№26, совет депутатов МО Бережковское сельское поселение решил:

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2019 год согласно приложению 1 к настоящему Решению.
2. Утвердить Основные направления налоговой политики МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2019 год согласно приложению 2 к настоящему Решению.
3. Настоящее Решение вступает в силу со дня его принятия.
4. Опубликовать решение в газете «Волховские Огни» и разместить на сайте муниципального образования Бережковское сельское поселение.
5. Контроль за исполнением настоящего Решения оставляю за собой.

Глава МО Бережковское
сельское поселение:

А.А.Налетов

Приложение 1
Утверждено
Решением
Совета депутатов
МО Бережковское сельское поселение
Волховского муниципального
района
от 14 ноября 2018 года №25

**Основные направления
бюджетной политики МО Бережковское сельское поселение
Волховского муниципального района
на 2019 год**

Основные направления бюджетной политики МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2019 год разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе МО Бережковское сельское поселение в Волховском муниципальном районе, утвержденного решением Совета депутатов МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района от 17 ноября 2014 года № 31 с изменениями от 20.06.2017г. №26

При подготовке Основных направлений бюджетной политики МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2019 год были учтены положения:

- Бюджетной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года
- Основных направлений бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов Министерства финансов Российской Федерации,
- Основных направлений бюджетной политики Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов,
- Основных направлений бюджетной политики Волховского муниципального района Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов,

Прогноза социально-экономического развития МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2019-2021 годы.

Бюджетная политика МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района определяет основные подходы к формированию бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2019 год и сохраняет формирование местного бюджета на один год с одновременной разработкой среднесрочного финансового плана МО Бережковское сельское поселение»

I. Итоги реализации бюджетной политики в 2017 году и за девять месяцев 2018 года.

Бюджетная политика, проводимая в МО Бережковское сельское поселение соответствует бюджетной политике Ленинградской области, направленной на решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, и исполнение действующих расходных обязательств.

Главной задачей экономической политики является сохранение финансовой стабильности.

Спрогнозированная сумма доходов бюджета на 2017 год и утвержденные источники финансирования дефицита бюджета МО Бережковское сельское поселение позволили обеспечить финансирование расходов бюджета МО Бережковское сельское поселение в соответствии с принятыми расходными обязательствами

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств утверждена распоряжением Правительства Ленинградской области от 29 июня 2015 года № 235-р Программа повышения эффективности управления общественными финансами Ленинградской области на период до 2018 года.

В рамках Программы в 2017 году и первой половине 2018 года исполнены следующие мероприятия:

- повышение открытости информации о деятельности бюджетных учреждений и органов исполнительной власти в рамках инициатив "Открытый бюджет" и "Открытое правительство" для усиления общественного контроля в сфере финансов и государственного управления, вовлечения гражданского общества в бюджетный процесс. В 2017-2018 годах активно проводилось наполнение информационной базы "электронного бюджета" на портале bus.gov.ru. для расширения доступности информации о деятельности бюджетных учреждений, более эффективного контроля (как ведомственного, так и общественного);

- утверждение местного бюджета и ведение сводной бюджетной росписи бюджета МО Бережковское сельское поселение Ленинградской области без выделения элементов видов расходов для повышения гибкости и оперативности изменения направлений расходования бюджетных средств главными распорядителями бюджетных средств;

- оценка мероприятий муниципальных программ МО Бережковское сельское поселение

В целях совершенствования бюджетного процесса МО Бережковское сельское поселение в 2016 году и первой половине 2017 года приняты следующие нормативно-правовые акты:

- от 20.06.2017г. №26 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов МО Бережковское сельское поселение от 19.12.2014 года №30 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области»

Приняты Постановления Администрации МО Бережковское сельское поселение:

- от 17.10.2017г. №160 «Об утверждении порядка осуществления должностными лицами администрации муниципального образования Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю.»

- от 18.04.2017г. №75 «Положение об органах управления муниципальными бюджетными и муниципальными казенными учреждениями муниципального образования Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области согласно приложению.»

- от 18.04.2017г. №76 «О Порядке составления и утверждения отчета муниципального учреждения муниципального образования Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области о результатах его деятельности и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества муниципального образования Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области.»

- от 29.05.2018г. №60 «Порядок предоставления муниципальных гарантий МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области».

.....- от 05.06.2018г. №64 «Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области»

Реализован механизм автоматизации процесса формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности главных распорядителей бюджетных средств и получателей бюджетных средств МО Бережковское сельское поселение.

Разработан порядок взаимодействия финансового органа с заказчиками, направленный на:

- обеспечение не превышения объема финансирования, утверждаемого заказчику на закупки, при их осуществлении;

- создание условий для минимизации дебиторской задолженности по контрактируемым обязательствам.

Продолжена работа по по управлению бюджетным и закупочным процессами и автоматизация контрольных процедур

На официальном сайте Администрации МО Бережковское сельское поселение в разделе «Бюджет» постоянно размещается информация по планированию и исполнению бюджета МО Бережковское сельское поселение. В разделе «Муниципальные программы» размещаются материалы о ходе реализации муниципальных программ МО Бережковское сельское поселение.

Фактически бюджет муниципального образования Бережковское сельское поселение за 2017 год исполнен по доходам в сумме 36580,7 тыс.рублей, по расходам в сумме 37007 тыс.рублей, дефицит составил 426,3 тыс.рублей.

По итогам 9 месяцев 2018 года плановое задание по доходам бюджета выполнено на 56%. В бюджет зачислено доходов с учетом безвозмездных поступлений в сумме 19285,1 тыс.рублей при уточненных бюджетных назначениях 34455,3 тыс.рублей

В структуре доходов бюджета доля налоговых и неналоговых доходов (собственных доходов) составляет 27% и безвозмездных поступлений 73,0%.

По сравнению с показателями 2017г. общая сумма доходов увеличилась на 1932,5 тыс.рублей..

Фактический профицит бюджета по состоянию на 01.10.2018 года составил 6309,6 тыс.рублей при плановом дефиците на 2018 год 1057,5 тыс.рублей.

*Основные параметры бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области за 9 месяцев 2018 года представлены в таблице:
тыс.руб.*

Показатель	План на 2018 год	Исполнено за 9 месяцев 2018 года	Процент исполнения
Доходы всего:	34455,3	19285,1	56,0
В том числе			
Безвозмездные поступления	25153,3	12315,6	49,0
Собственные доходы	9302,0	6969,5	74,9
<i>налоговые</i>	8487,0	6455,5	76,1
<i>неналоговые</i>	815,0	514,0	63,1
Расходы	35593,5	13468,3	27,6
в том числе:			
Расходы за счет собственных средств	14155,9	8631,0	61,0
Расходы, финансируемые за счет безвозмездных перечислений	21437,6	4837,3	22,6
Дефицит(-), Профицит (+)	-1138,2	+5816,8	

Подводя итоги исполнения бюджета МО Бережковское сельское поселение за 9 месяцев 2017 года, наблюдается прирост по налоговым доходам на 13,1%. По

неналоговым доходам наблюдается снижение на 7,6%, в связи уменьшением суммы арендной платы за имущество

II Условия реализации бюджетной политики в текущем году и в 2019 году

Условия реализации бюджетной политики в целом определяются прогнозом социально-экономического развития МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020- 2021 годов (далее – прогноз), разработанным с учетом сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы, основных показателей прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2019год и плановый период 2020-2021 г.г., а также с учетом ретроспективного анализа социально-экономического развития МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области, включая итоги социально-экономического развития 9 месяцев текущего года.

Для разработки параметров бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2019 год целесообразно использовать базовый вариант прогноза социально-экономического развития на 2019-2021 годы. Данный вариант характеризует развитие экономики в условиях реализации активной государственной политики, направленной на стимулирование экономического роста и модернизации, а также на повышение эффективности расходов бюджета.

В целом в среднесрочной перспективе на 2019-2021 годы прогнозируется сохранение положительной динамики социально-экономического развития.

Основными факторами, которые будут оказывать влияние на замедление экономического роста являются:

- неблагоприятный прогноз внешнеэкономической конъюнктуры цен на отдельные сельскохозяйственные товары, производящиеся в Ленинградской области;
- низкие темпы роста доходов населения.

В рамках указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606 предусмотрена реализация комплекса мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата и стимулирование инвестиционной активности потенциальных инвесторов, развитие инновационной деятельности, улучшение жилищных условий и демографической ситуации, создание и совершенствование системы предоставления муниципальных услуг, поэтапное повышение размера заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Для обеспечения расходных обязательств источниками финансирования должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Принятие новых расходных обязательств должно рассматриваться после оценки их эффективности.

III Основные цели и задачи бюджетной политики в МО Бережковское сельское поселение на 2019 год.

- Недопущение образования муниципального долга
- Сохранение достигнутого уровня расходов, обеспечивающих развитие муниципального образования.
- Исполнение указов Президента Российской Федерации от 12 мая 2012 года.
- Повышение эффективности управления бюджетными расходами.

Недопущение образования муниципального долга

В этой связи одним из приоритетов бюджетной политики МО Бережковское сельское поселение по прежнему должно оставаться недопущение образования муниципального долга.

Для достижения данной цели проводится оптимизация расходов бюджета МО Бережковское сельское поселение и налоговых льгот. Одновременно осуществляется формирование механизмов, обеспечивающих сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета в среднесрочной перспективе.

Сохранение достигнутого уровня расходов, обеспечивающих развитие муниципального образования

В 2019 году продолжится реализация мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий граждан – участников жилищных программ.

В 2019 году предполагается направление ассигнований местного бюджета на реализацию мероприятий по строительству объекта газификации д.Бережки.

Продолжатся работы по уничтожению борщевика Сосновского в пределах объемов 2017 года.

С 2019 начинается реализация мероприятий по благоустройству территории, отвечающей современным требованиям. Финансиро-

вание бюджетных инвестиций будет осуществляться преимущественно в рамках муниципальных программ.

Особенности формирования расходов дорожного фонда

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда МО Бережковское сельское поселение на 2019 год планируется утвердить в размере прогнозируемого объема доходов местного бюджета от источников, установленных статьей 2 Решения Совета депутатов МО Бережковское сельское поселение от 14.03.2014г. №16 «О создании муниципального дорожного фонда МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области: на 2019 год – 1289,1,0 тыс.руб.,

Объем ассигнований дорожного фонда МО Бережковское сельское поселение снижен по сравнению с 2018 годом на сумму 21,9 тыс.руб.,

Исполнение Указов Президента Российской Федерации от 12 мая 2012 года №№ 596-606

Подготовка проекта бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2019 год осуществляется с учетом необходимости обеспечения реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

МО Бережковское сельское поселение планируется получить из областного бюджета дополнительную финансовую помощь в виде субсидий на стимулирующие выплаты работникам учреждений культуры в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») по реализации Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы.

Основные подходы к формированию и прогноз доходов бюджета МО Бережковское сельское поселение на 2019 год .

Прогноз собственных доходов МО Бережковское сельское поселение на 2019 год рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2018 году.

При формировании проекта бюджета на 2019 год учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие на момент составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2019 года.

Основные подходы к формированию и прогноз расходов бюджета на 2019 год

При формировании объемов и структуры расходов бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2019 год учитывалась необходимость решения следующих задач:

- безусловное исполнение действующих расходных обязательств;
- реализация указов Президента Российской Федерации;
- формирование расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии с законодательством и с учетом критериев адресности и нуждаемости при определении мер социальной поддержки;
- индексация расходов на оплату труда работников бюджетной сферы;

— индексация расходов на коммунальные услуги на 4,5% в 2019 году

Оплата труда работников бюджетной сферы

Финансовое обеспечение выполнения планов мероприятий («дорожных карт») предусмотрено проектом бюджета на 2019 год, в том числе в рамках муниципальных программ МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района.

В МО Бережковское сельское поселение наряду со всеми территориями Ленинградской области ежегодно реализует политику повышения заработной платы всех категорий работников бюджетной сферы.

В этих целях в 2019 году предусматривается увеличение расчетной величины с 1 января 2019 года на 4,0% (расчетная величина составит 9555 рублей),

Принимаются меры по недопущению образования задолженности по выплате заработной платы.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики просроченная задолженность по заработной плате в организациях бюджетной сферы отсутствует.

Создание системы эффективного управления общественными финансами на уровне органов местного самоуправления

Предусматриваются следующие мероприятия:

- принятие новых расходных обязательств, которые не относятся к установленным приоритетам развития Ленинградской области;
- обеспечение возврата в областной и местный бюджет остатков субсидий, предоставленных бюджетным учреждениям МО Бережковское сельское поселение на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в связи с недостижением показателей, установленных муниципальным заданием;
- продолжение работы по совершенствованию системы внутреннего финансового контроля: проведение профилактических контрольных мероприятий в сфере закупок, внедрение внутреннего финансового контроля в деятельность распорядителей и получателей бюджетных средств, организация системы мониторинга качества контрольной деятельности;

В период 2019-2021 годов будет продолжена работа:

- по развитию информационной системы «Централизованного управления бюджетной финансовой системой Ленинградской области» в части планирования бюджетов муниципальных образований Волховского муниципального района;
- по интеграции информационных систем, используемых в бюджетном процессе, с федеральными государственными информационными системами в целях обеспечения полноты и достоверности информации, размещаемой в том числе в государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП), государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ),

на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях bus.gov.ru;

Указанные мероприятия повысят уровень автоматизации и эффективности управления муниципальными финансами Волховского муниципального района, а также уровень публичности и открытости бюджета.

VI. Прогноз основных параметров проекта бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на 2019 год.

В 2018 году применен взвешенный подход при прогнозировании доходной части местного бюджета МО Бережковское сельское поселение на 2019 год . Необходимо сохранение на безопасном уровне дефицита и недопущение возникновения муниципального долга.

Прогноз собственных доходов МО Бережковское сельское поселение на 2018 год рассчитан исходя из основных показателей базового варианта социально-экономического МО Бережковское сельское поселение на 2019-2021 годы и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2018 году.

Приложение 2

Утверждено
Решением
Совета депутатов
МО Бережковское сельское поселение
Волховского муниципального
района
от 14 ноября 2018 года №25

Основные направления налоговой политики МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на 2019 год

Налоговая политика МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района в 2019 году отражает преемственность ранее поставленных целей и задач налоговой политики в области доходов и будет направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях.

Налоговая политика будет направлена на обеспечение поступления в местный бюджет всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет повышения качества их администрирования.

В рамках проведения мероприятий по наращиванию налогового потенциала необходимо продолжить:

- систематическую работу с налогоплательщиками, имеющими задолженность по платежам в бюджет;
- работу по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области.

Главным администраторам доходов бюджета необходимо проводить работу по проведению претензионной работы с неплательщиками и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности.

Приоритетным направлением деятельности органов местного самоуправления МО Бережковское сельское поселение Волховского района в 2019 году должно оставаться проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальным имуществом с целью увеличения доходов от его использования (осуществление контроля за использованием муниципального имущества, проведение анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом).

Вышеперечисленные меры, проводимые в рамках реализации налоговой политики, позволят осуществлять финансирование расходных обязательств местного бюджета в полном объеме.

