



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
Бережковское сельское поселение
ВОЛХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

от 15 ноября 2019 года

№ 15

**Об основных направлениях бюджетной
и налоговой политики МО Бережковское
сельское поселение
Волховского муниципального района
на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов**

В целях составления проекта бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на 2019 год, в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе МО Бережковское сельское поселение в Волховском муниципальном районе, утвержденного решением Совета депутатов МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района от 17 ноября 2014 года № 31с учетом внесенных изменений от 20.06.2017г.№26, совет депутатов МО Бережковское сельское поселение решил:

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2020 и на плановый период 2021-2022 годов согласно приложению 1 к настоящему Решению.
2. Утвердить Основные направления налоговой политики МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2020 и на плановый период 2021-2022 годов согласно приложению 2 к настоящему Решению.
3. Настоящее Решение вступает в силу со дня его принятия.
4. Опубликовать решение в газете «Волховские Огни» и разместить на сайте муниципального образования Бережковское сельское поселение.
5. Контроль за исполнением настоящего Решения оставляю за собой.

Глава МО Бережковское
сельское поселение:

А.А.Налетов

Приложение 1
Утверждено
Решением
Совета депутатов
МО Бережковское сельское поселение
Волховского муниципального
района
от 15 ноября 2019 года № 15

**Основные направления
бюджетной политики МО Бережковское сельское поселение
Волховского муниципального района
на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов.**

Основные направления бюджетной политики МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2020 и на плановый период 2021-2022 годов разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе МО Бережковское сельское поселение в Волховском муниципальном районе, утвержденного решением Совета депутатов МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района от 17 ноября 2014 года № 31 с изменениями от 20.06.2017г. №26

При подготовке Основных направлений бюджетной политики МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2020 и на плановый период 2021-2022 годов были учтены положения:

- Бюджетной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года
- Основных направлений бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Министерства финансов Российской Федерации,
- Основных направлений бюджетной политики Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов,
- Основных направлений бюджетной политики Волховского муниципального района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов,

Прогноза социально-экономического развития МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2020-2022 годы.

Бюджетная политика МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района определяет основные подходы к формированию бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2020 и на плановый период 2021-2022 годов

**I. Итоги реализации бюджетной политики в 2018 году и за
девять месяцев 2019 года.**

Бюджетная политика, проводимая в МО Бережковское сельское поселение соответствует бюджетной политике Ленинградской области, направленной на решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, и исполнение действующих расходных обязательств.

За 2018 год бюджет МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области исполнен:

- по доходам в сумме 33341,6 тыс. рублей или на 100,05%;
- по расходам в сумме 31499,6 тыс. рублей или на 91,6%.

Профицит консолидированного бюджета Ленинградской области составил 1842,0 тыс. рублей.

Главной задачей экономической политики является сохранение финансовой стабильности.

Несмотря на негативные внешние факторы, влияющие на экономику страны, МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области удалось сохранить социальную стабильность и положительную динамику развития поселения, исполнив принятые обязательства в полном объеме. В отчетном периоде была успешно реализована основная задача бюджетной политики МО Бережковское сельское поселение - обеспечение сбалансированности и сохранение финансовой устойчивости. Спрогнозированная сумма доходов бюджета на 2019 год и утвержденные источники финансирования дефицита бюджета МО Бережковское сельское поселение позволили обеспечить финансирование расходов бюджета МО Бережковское сельское поселение в соответствии с принятыми расходными обязательствами

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств утверждена распоряжением Правительства Ленинградской области от 29 июня 2015 года № 235-р Программа повышения эффективности управления общественными финансами Ленинградской области на период до 2018 года.

По результатам оценки качества финансового менеджмента за 2018 год присвоена 2-ая степень качества управления муниципальными финансами, это говорит о надлежащем качестве управления финансами.

Оценка качества финансового менеджмента направлена на стимулирование главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами. Это позволяет выявить сильные и слабые показатели в сфере финансов для принятия соответствующих управленческих решений.

Кроме того, в целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализованы следующие мероприятия:

В рамках Программы в 2018 году и первой половине 2019 года исполнены следующие мероприятия:

- повышение открытости информации о деятельности бюджетных учреждений и органов исполнительной власти в рамках инициатив "Открытый бюджет" и "Открытое правительство" для усиления общественного контроля в сфере финансов и государственного управления, вовлечения гражданского общества в бюджетный процесс. В 2018-2019 годах активно проводилось

наполнение информационной базы "электронного бюджета" на портале bus.gov.ru. для расширения доступности информации о деятельности бюджетных учреждений, более эффективного контроля (как ведомственного, так и общественного);

- утверждение местного бюджета и ведение сводной бюджетной росписи бюджета МО Бережковское сельское поселение Ленинградской области без выделения элементов видов расходов для повышения гибкости и оперативности изменения направлений расходования бюджетных средств главными распорядителями бюджетных средств;

- оценка мероприятий муниципальных программ МО Бережковское сельское поселение

В целях совершенствования бюджетного процесса МО Бережковское сельское поселение в 2018 году и первой половине 2019 года приняты следующие нормативно-правовые акты:

- от 29.05.2018г. №60 «Порядок предоставления муниципальных гарантий МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области».

.....- от 05.06.2018г. №64 «Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области»

-от 11.10.2018г.№116 « Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Оказание поддержки субъектам инвестиционной деятельности в реализации инвестиционных проектов на территории МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области »

-от 19.06.2019г.№88 «Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений и органов местного самоуправления администрации МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области»

-от 28.06.2019г. №92 «Положение о порядке принятия решения об одобрении сделок с участием муниципальных бюджетных учреждений, полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Администрация, в совершении которых имеется заинтересованность»

- от 05.08.2019г.№116 «Внесение изменений в Постановление Администрации МО Бережковское сельское поселение от 29.06.2011г.№39 «Об утверждении положения о системах оплаты труда в муниципальных бюджетных учреждениях МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района и муниципальных казенных учреждениях МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района по видам экономической деятельности»

- в 2019 году организована работа по ревизии объектов незавершенного строительства, числящихся в учете. До конца 2019 года планируется разработать план ввода объекта незавершенного строительства в эксплуатацию.

В сфере управления муниципальным имуществом:

- сформирован перечень неиспользуемых объектов муниципального имущества, находящихся в муниципальной собственности, и готовых для передачи в аренду или во владение субъектам малого и среднего предпринимательства.

- запланированы мероприятия по списанию неиспользуемых объектов недвижимого имущества в связи с их неудовлетворительным состоянием, а также по передаче отдельных объектов во временное владение и пользование.

Продолжена реализация механизма автоматизации процесса формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности главных распорядителей бюджетных средств и получателей бюджетных средств МО Бережковское сельское поселение.

Продолжена работа по управлению бюджетным и закупочным процессами и автоматизация контрольных процедур

На официальном сайте Администрации МО Бережковское сельское поселение в разделе «Бюджет» постоянно размещается информация по планированию и исполнению бюджета МО Бережковское сельское поселение. В разделе «Муниципальные программы» размещаются материалы о ходе реализации муниципальных программ МО Бережковское сельское поселение.

Фактически бюджет муниципального образования Бережковское сельское поселение за 2018 год исполнен по доходам в сумме 33341,6 тыс.рублей, по расходам в сумме 31499,6 тыс.рублей, дефицит составил 1842 тыс.рублей.

По итогам 9 месяцев 2019 года плановое задание по доходам бюджета выполнено на 68,8%. В бюджет зачислено доходов с учетом безвозмездных поступлений в сумме 21190,3 тыс.рублей при уточненных бюджетных назначениях 30784,8 тыс.рублей

В структуре доходов бюджета доля налоговых и неналоговых доходов (собственных доходов) составляет 55,8% и безвозмездных поступлений 44,2%.

По сравнению с показателями 2018г. общая сумма доходов увеличилась на 1905,2 тыс.рублей..

Фактический профицит бюджета по состоянию на 01.10.2019 года составил 3846,3 тыс.рублей при плановом дефиците на 2019 год 2901,5 тыс.рублей.

*Основные параметры бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области за 9 месяцев 2019 года представлены в таблице:
тыс.руб.*

Показатель	План на 2019 год	Исполнено за 9 месяцев 2019 года	Процент исполнения
Доходы всего:	30784,8	21190,3	68,8
В том числе			
Безвозмездные	15798,0	9372,0	59,3

поступления			
Собственные доходы	14986,8	11818,3	78,9
<i>налоговые</i>	14212,8	11298,6	79,5
<i>неналоговые</i>	774,0	519,7	67,1
Расходы	33686,3	17344,0	51,5
в том числе:			
Расходы за счет собственных средств	20505,6	12252,3	59,8
Расходы, финансируемые за счет безвозмездных перечислений	13180,7	5091,7	38,6
Дефицит(-), Профицит (+)	-2901,5	+3846,3	

Подводя итоги исполнения бюджета МО Бережковское сельское поселение за 9 месяцев 2019 года, наблюдается прирост по налоговым доходам на 75,05%. По неналоговым доходам наблюдается прирост на 0,9%.

II Условия реализации бюджетной политики в текущем году и в 2020-2022 годах

Условия реализации бюджетной политики в целом определяются прогнозом социально-экономического развития МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021- 2022 годов (далее – прогноз), разработанным с учетом сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы, основных показателей прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2020год и плановый период 2021-2022 г.г., а также с учетом ретроспективного анализа социально-экономического развития МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области, включая итоги социально-экономического развития 9 месяцев текущего года.

Для разработки параметров бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов целесообразно использовать базовый вариант прогноза социально-

экономического развития на 2020-2022 годы. Данный вариант характеризует развитие экономики в условиях реализации активной государственной политики, направленной на стимулирование экономического роста и модернизации, а также на повышение эффективности расходов бюджета.

В целом в среднесрочной перспективе на 2020-2022 годы прогнозируется сохранение положительной динамики социально-экономического развития.

Основными факторами, которые будут оказывать влияние на замедление экономического роста являются:

- неблагоприятный прогноз внешнеэкономической конъюнктуры цен на отдельные сельскохозяйственные товары, производящиеся в Ленинградской области;
- низкие темпы роста доходов населения.

В рамках указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606 предусмотрена реализация комплекса мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата и стимулирование инвестиционной активности потенциальных инвесторов, развитие инновационной деятельности, улучшение жилищных условий и демографической ситуации, создание и совершенствование системы предоставления муниципальных услуг, поэтапное повышение размера заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Для обеспечения расходных обязательств источниками финансирования должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Принятие новых расходных обязательств должно рассматриваться после оценки их эффективности.

III Основные цели и задачи бюджетной политики в МО Бережковское сельское поселение на 2020 и плановый период 2021-2022 годов.

- Недопущение образования муниципального долга
- Сохранение достигнутого уровня расходов, обеспечивающих развитие муниципального образования.
- Исполнение указов Президента Российской Федерации от 12 мая 2012 года.
- Повышение эффективности управления бюджетными расходами.

Недопущение образования муниципального долга

В этой связи одним из приоритетов бюджетной политики МО Бережковское сельское поселение по прежнему должно оставаться недопущение образования муниципального долга.

Для достижения данной цели проводится оптимизация расходов бюджета МО Бережковское сельское поселение и налоговых льгот. Одновременно осуществляется формирование механизмов, обеспечивающих сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета в среднесрочной перспективе.

Сохранение достигнутого уровня расходов, обеспечивающих развитие муниципального образования

В 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов продолжится реализация мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий граждан – участников жилищных программ.

В 2020-2022 году предполагается направление ассигнований местного бюджета на реализацию мероприятий по строительству объекта газификации д.Хотуча и д.Замошье.

Продолжатся работы по уничтожению борщевика Сосновского в пределах объемов 2019 года.

В 2020-2022 годах продолжится реализация мероприятий по благоустройству территории, отвечающей современным требованиям.

Финансирование бюджетных инвестиций будет осуществляться преимущественно в рамках муниципальных программ.

Особенности формирования расходов дорожного фонда

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда МО Бережковское сельское поселение на 2020-2022 годы планируется утвердить в размере прогнозируемого объема доходов местного бюджета от источников, установленных статьей 2 Решения Совета депутатов МО Бережковское сельское поселение от 14.03.2014г. №16 «О создании муниципального дорожного фонда МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области: на 2020 год – 1498,5,0 тыс.руб., на 2021г. -1524,0 тыс.руб., на 2022г. 1553,0 тыс.руб.

Объем ассигнований дорожного фонда МО Бережковское сельское поселение увеличен по сравнению с 2019 годом на сумму 209,4 тыс.руб.,

Исполнение Указов Президента Российской Федерации от 12 мая 2012 года № 596-606

Подготовка проекта бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов осуществляется с учетом необходимости обеспечения реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

МО Бережковское сельское поселение планируется получить из областного бюджета дополнительную финансовую помощь в виде субсидий на стимулирующие выплаты работникам учреждений культуры в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») по реализации Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы.

Основные подходы к формированию и прогноз доходов бюджета МО Бережковское сельское поселение на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов .

Прогноз собственных доходов МО Бережковское сельское поселение на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2019 году.

При формировании проекта бюджета на 2020-2022 год учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие на момент составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2020 года.

Основные подходы к формированию и прогноз расходов бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

При формировании объемов и структуры расходов бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов учитывалась необходимость решения следующих задач:

- безусловное исполнение действующих расходных обязательств;
- реализация указов Президента Российской Федерации;
- формирование расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии с законодательством и с учетом критериев адресности и нуждаемости при определении мер социальной поддержки;
- индексация расходов на оплату труда работников бюджетной сферы;
- индексация расходов на коммунальные услуги на 4,5% в 2020 году

Оплата труда работников бюджетной сферы

Финансовое обеспечение выполнения планов мероприятий («дорожных карт») предусмотрено проектом бюджета на 20120-2022 годы, в том числе в рамках муниципальных программ МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района.

В МО Бережковское сельское поселение наряду со всеми территориями Ленинградской области ежегодно реализует политику повышения заработной платы всех категорий работников бюджетной сферы.

В этих целях в 2020 году предусматривается увеличение расчетной величины с 1 января 2020 года на 4,0% (расчетная величина составит 9940 рублей),

Принимаются меры по недопущению образования задолженности по выплате заработной платы.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики просроченная задолженность по заработной плате в организациях бюджетной сферы отсутствует.

Создание системы эффективного управления общественными финансами на уровне органов местного самоуправления

Предусматриваются следующие мероприятия:

- принятие новых расходных обязательств, которые не относятся к установленным приоритетам развития Ленинградской области;
- обеспечение возврата в областной и местный бюджет остатков субсидий, предоставленных бюджетным учреждениям МО Бережковское сельское поселение на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в связи с недостижением показателей, установленных муниципальным заданием;
- продолжение работы по совершенствованию системы внутреннего финансового контроля: проведение профилактических контрольных мероприятий в сфере закупок, внедрение внутреннего финансового контроля в деятельность распорядителей и получателей бюджетных средств, организация системы мониторинга качества контрольной деятельности;

В период 2020-2022 годов будет продолжена работа:

- по развитию информационной системы «Централизованного управления бюджетной финансовой системой Ленинградской области» в части планирования бюджетов муниципальных образований Волховского муниципального района;
- по интеграции информационных систем, используемых в бюджетном процессе, с федеральными государственными информационными системами в целях обеспечения полноты и достоверности информации, размещаемой в том числе в государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП), государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ), на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях bus.gov.ru;

Указанные мероприятия повысят уровень автоматизации и эффективности управления муниципальными финансами МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района, а также уровень публичности и открытости бюджета.

VI. Прогноз основных параметров проекта бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на 2019 год и плановый период 2020-2022 годов.

В 2019 году применен взвешенный подход при прогнозировании доходной части местного бюджета МО Бережковское сельское поселение на 2020-2022 годы. Необходимо сохранение на безопасном уровне дефицита и недопущение возникновения муниципального долга.

Прогноз собственных доходов МО Бережковское сельское поселение на 2020-2022 годы рассчитан исходя из основных показателей базового варианта социально-экономического МО Бережковское сельское поселение на 2020-2022 годы и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2019 году.

При формировании проекта бюджета области на 2020 год и на плановый период до 2022 года учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие на дату составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2020 года.

В рамках реализации бюджетной политики Ленинградской области при формировании доходной части консолидированного бюджета на 2020-2022 годы сохранен размер действующих единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городского округа) от налога на доходы физических лиц (10%) и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (100%).

Основные направления налоговой политики МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Налоговая политика МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района в 2020-2022 годах отражает преемственность ранее поставленных целей и задач налоговой политики в области доходов и будет направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях.

Налоговая политика будет направлена на обеспечение поступления в местный бюджет всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет повышения качества их администрирования.

В соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации в МО Бережковское сельское поселение, как и на всей территории Ленинградской области действует система налогообложения имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне при использовании данной системы предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

Мероприятия по начислению налога на имущество физическим лицам в новых условиях, т.е. в зависимости от кадастровой стоимости объектов капитального строительства, проведены налоговыми органами в 2018 году в полном объеме.

Объем начисленного налога на имущество физических лиц за 2018 год превысил на 68,5% уровень предыдущего года.

В рамках проведения мероприятий по наращиванию налогового потенциала необходимо продолжить:

- систематическую работу с налогоплательщиками, имеющими задолженность по платежам в бюджет;

- работу по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области.

Главным администраторам доходов бюджета необходимо проводить работу по проведению претензионной работы с неплательщиками и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности.

Приоритетным направлением деятельности органов местного самоуправления МО Бережковское сельское поселение Волховского района в 2020-2022 годах должно оставаться проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальным имуществом с целью увеличения доходов от его использования (осуществление контроля за использованием муниципального имущества, проведение анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом).

Вышеперечисленные меры, проводимые в рамках реализации налоговой политики, позволят осуществлять финансирование расходных обязательств местного бюджета в полном объеме.