

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
БЕРЕЖКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ
ВОЛХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е

от 29 ноября 2013 года

№ 59

**Об утверждении бюджетной и налоговой политики
МО Бережковское сельское поселение
Волховского муниципального района
Ленинградской области на период 2014-2016 года**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Бережковское сельское поселение, в соответствии с положением о бюджетном процессе, Совет депутатов муниципального образования Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области

Решил:

1. Утвердить основные цели и задачи бюджетной политики на 2014-2016 годы МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района в соответствии с приложением №1.
2. Опубликовать настоящее решение в газете « Волховские огни» и на официальном сайте администрации муниципального образования Бережковское сельское поселение
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по налогам и сборам, предпринимательской и социальной деятельности.

Глава муниципального образования

Приложение №1

Утверждено Решением Совета Депутатов
МО Бережковское сельское поселение
Волховского муниципального района
от 02 декабря 2013 №59

**Основные цели и задачи бюджетной политики
на 2014-2016 годы МО Бережковское сельское поселение**

Задачи дальнейшего экономического и социального развития поселения в 2014-2016 годах должны решаться с обязательным обеспечением долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы. Необходимо стремиться к повышению фактической результативности и отдачи от исполнения бюджетных расходов .

Основным источником для повышения эффективности планирования и исполнения бюджета должно явиться улучшение качества экономических проработок и обоснований бюджетных расходов на этапе их утверждения .

В 2014 – 2016 годах и в период до 2019 года будет продолжена реализация потенциала повышения эффективности бюджетных расходов.

**Основными целями бюджетной политики на 2014 год
и среднесрочную перспективу являются:**

- 1) Преобразование бюджетной политики в инструмент реализации государственной социально-экономической политики.
- 2) Повышение качества предоставления Государственных и муниципальных услуг.
- 3) Обеспечение экономической стабильности и бюджетной устойчивости.
- 4) Дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений.
- 5) Совершенствование налоговой политики.

- 6) Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Преобразование бюджетной политики в инструмент реализации социально-экономической политики поселения

Механизмы социально-экономической политики поселения должны иметь надежное, точно просчитанное бюджетное обеспечение. Должны быть четко определены объемы бюджетного финансирования, необходимые для достижения конкретных количественно определенных целей социально-экономической политики поселения.

Необходимо уходить от оценки исполнения бюджета в виде фиксации расходования средств на те или иные цели. Критерием должно стать достижение целей социально-экономической политики, на финансовое обеспечение которых направляются бюджетные средства.

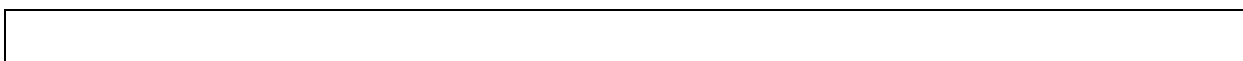
Если бюджетные средства израсходованы в большем объеме, чем намечено, а цель достигнута в меньшей степени, чем определено, то в каждом подобном случае необходимо выявлять и устранять причины такого результата использования бюджетных ассигнований.

Бюджетные инвестиции должны быть настроены на повышение качества предпринимательского и инвестиционного климата. За счет бюджетных средств не должны осуществляться инвестиционные расходы, создающие конкуренцию частным инвестициям. Наоборот, бюджетные инвестиции в экономику должны стимулировать рост частных инвестиций, способствовать формированию современной транспортной и инженерной инфраструктуры.

- Разработка **методики измерения (оценки) результатов** деятельности администрации и механизма направления бюджетных ассигнований на наиболее эффективные программы.

Учитывая, что в ближайшей перспективе будут действовать жесткие ограничения, связанные с неблагоприятной ситуацией в мировой экономике, необходима работа по очень четкой приоритезации расходов бюджетов, а именно должна быть изменена структура бюджетных расходов в пользу тех, которые направлены на

развитие. Расходы на инфраструктуру должны быть приоритетными, и их доля в общих расходах бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области должна увеличиваться.



Повышение качества государственных и муниципальных услуг

Прежде всего повышение качества муниципальных услуг необходимо столь значимой для общества сфере как культура и спорт. От успешности действий в этой сфере непосредственно зависят условия жизни населения. Эффективность осуществления бюджетных расходов в этой сфере справедливо принимается в расчет и при оценке качества инвестиционного климата, поскольку эти расходы рассматриваются как инвестиции в человеческий капитал. Несмотря на увеличение бюджетных расходов в последние годы, достигнутые результаты не удовлетворяют граждан. Причина состоит в медленном реформировании отраслей социальной сферы и в неэффективной системе материального и морального стимулирования работников. Неэффективно с точки зрения использования бюджетных средств и несправедливо по отношению к гражданам, когда одинаково финансируются организации, предоставляющие как качественные, так и некачественные услуги, когда одинаково оплачивается труд как добросовестных, так и недобросовестных работников.

Нормативно-правовая база для отказа от сметного финансирования учреждений и введения новой системы оплаты труда уже создана (83-ФЗ от 23 апреля 2010 г. и 20-ОЗ от 5 декабря 2011 г. Существует задача – повсеместно внедрить ее и обеспечить практическую реализацию уже предусмотренного законодательством нового механизма финансирования государственных и муниципальных учреждений.

Одновременно в самих учреждениях оказывающих муниципальные и государственные услуги необходимо обеспечить переход к «**эффективному контракту**», который должен четко

определять условия оплаты труда и «социальный пакет» работника в зависимости от качества и количества выполняемой им работы. Применение «эффективного контракта» также призвано повысить конкурентоспособность государства как работодателя на региональных рынках труда и сопоставимость стоимости труда в государственном, муниципальном и частном секторах экономики.

Этапы перехода к «эффективному контракту» должны быть увязаны с конкретными структурными и институциональными изменениями в отраслях социальной сферы,

При предоставлении государственных и муниципальных услуг недопустимо ориентироваться исключительно на возможности государственных и муниципальных учреждений. Если необходимая услуга может быть предоставлена за те же деньги и более качественно частными организациями, то у них ее и следует заказывать. Граждане должны иметь возможность выбора организации, предоставляющей услуги за счет бюджетных средств.

Осуществление структурных изменений, наряду с финансированием из бюджетов всех уровней, должно привести к увеличению заработной платы работников учреждений культуры.

В соответствии с поручениями Президента РФ во исполнение Указов от 7 мая 2012 г. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо обеспечить предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», предусмотрев при этом подготовку предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственных и муниципальных услуг, в частности, касающейся исключения норм, препятствующих предоставлению таких услуг по принципу «одного окна».

Обеспечение бюджетной устойчивости

Бюджетная политика должна способствовать укреплению устойчивости Бережковского поселения к резкому воздействию внешних негативных факторов.

В случае резкого ухудшения экономической ситуации должны

быть заблаговременно определены варианты возможной корректировки параметров бюджета.

Касательно внутренних факторов, следует обратить внимание на переход крупных Российских компаний на систему оплаты налога на прибыль в размере доли от налоговой базы всей консолидированной группы налогоплательщиков КГН в которую они входят. Возник фактор нестабильности доходов бюджета, обусловленный неравномерностью и непредсказуемостью поступлений от крупных налогоплательщиков. Теперь размеры и равномерность поступлений сумм налога на прибыль подразделений и дочерних обществ таких компаний, зарегистрированных и ведущих деятельность в Ленинградской области - не зависят от эффективности их работы в нашем регионе. Соответственно, как возможны поступления сумм, несоразмерно превышающих объемы деятельности в регионе так и вероятны непредсказуемые существенные снижения налоговых отчислений, обусловленные низким финансовым результатом всей консолидированной группы налогоплательщиков.

Для стабильности планирования и исполнения бюджета очень существенное значение имеет равномерность и возможность прогнозирования поступления доходов. Соответственно, необходимо предусмотреть бюджетный механизм, позволяющий, выравнивать по периодам обеспеченность бюджета доходами .

При планировании параметров бюджета, предлагается основываться на прогнозе налоговых поступлений за 2013 год. Излишки средств могут быть направлены на финансирование инфраструктурных и других приоритетных проектов.

Здесь так же следует учитывать, что при планировании дефицита бюджета МО Бережковское сельское поселение необходимо стремиться к соответствию уровню дефицита, предусмотренному Федеральным законом о бюджете Российской Федерации.

Дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений

Правительство Ленинградской области взаимодействует с 17 муниципальными районами, городским округом и 204 муниципальными образованиями. Значительное число субъектов прямых взаимоотношений приводит к неэффективному взаимодействию и вызывает справедливые нарекания со стороны

муниципальных образований.

При реорганизации межбюджетных отношений предлагается выстраивать прямые взаимоотношения исключительно с муниципальными районами и городским округом, которые, в свою очередь, аналогичным образом будут взаимодействовать с поселениями. Предоставление финансовой помощи поселениям непосредственно из бюджета Ленинградской области, минуя бюджеты муниципальных районов и городского округа, предлагается осуществлять только при возникновении экстренных и чрезвычайных ситуаций. Указанная мера необходима для повышения эффективности и управляемости межбюджетных отношений.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

в 2014 – 2016 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

- Принятие трехлетних местных бюджетов.
- Усиление ответственности бюджетных организаций поселения за неэффективную бюджетную политику, приводящую к невыполнению принятых расходных обязательств, увеличению кредиторской задолженности и долговой нагрузки бюджета.
- Проведение мониторинга и оценка качества управления финансами муниципальных образований с учетом расширения сферы охвата оценки и актуализации перечня используемых индикаторов. Создание стимулов к повышению качества управления бюджетным процессом.
- Передача делегированных полномочий муниципальным вышестоящим организациям с закреплением необходимого финансового обеспечения.
- а также стимулирование наращивания доходной базы местных бюджетов.

Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса

Социально-экономическая и бюджетная политика государства осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных государственных институтов, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации, доверяет ей.

Необходимо участвовать в размещении информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, для обеспечения доступности в режиме реального времени для всех заинтересованных пользователей.

Необходимо в 2014 году с учетом рекомендаций Правительства РФ разработать формы по представлению бюджетов всех уровней и отчетов об их исполнении в понятной для неподготовленного пользователя информативной и компактной форме. Эти материалы должны содержать объяснение основных целей, задач и ориентиров бюджетной политики, обоснование государственных расходов и описание достигнутых количественных и качественных результатов. Должна появиться возможность проследить по каждому получателю (отдельной организации), сколько средств она получает из всех бюджетных источников, насколько эффективно эти средства израсходованы.

Портал должен быть доступен для населения и предоставлять возможность участия граждан в управлении бюджетным процессом, впервые - обеспечить информированность через современные информационные технологии широких слоев населения о составе включенных в бюджет программ (в т.ч. конкретных строек и мероприятий), запланированных сроках, результатах, и стоимости, а так же ходе исполнения и финансирования . Должна быть возможность получать информацию о реализованных этапах каждой программы и произведенных расходах для формирования объективного представления у всех участников бюджетных отношений о состоянии дел и качестве власти МО Бережковское сельское поселение Волховского района Ленинградской области.