



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
Бережковское сельское поселение  
ВОЛХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**от 10 ноября 2016 года**

**№ 41**

**Об основных направлениях бюджетной  
и налоговой политики МО Бережковское  
сельское поселение  
Волховского муниципального района  
на 2017 год**

В целях составления проекта бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на 2017 год, в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе МО Бережковское сельское поселение в Волховском муниципальном районе, утвержденного решением Совета депутатов МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района от 17 ноября 2014 года № 31, совет депутатов МО Бережковское сельское поселение решил:

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2017 год согласно приложению 1 к настоящему Решению.
2. Утвердить Основные направления налоговой политики МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2017 год согласно приложению 2 к настоящему Решению.
3. Настоящее Решение вступает в силу со дня его принятия.
4. Опубликовать решение в газете «Волховские Огни» и разместить на сайте муниципального образования Бережковское сельское поселение.
5. Контроль за исполнением настоящего Решения оставляю за собой.

Глава МО Бережковское  
сельское поселение:

А.А.Налетов

Приложение 1  
Утверждено  
Решением  
Совета депутатов  
МО Бережковское сельское поселение  
Волховского муниципального  
района  
от 10 ноября 2016 года №41

**Основные направления  
бюджетной политики МО Бережковское сельское поселение  
Волховского муниципального района  
на 2017 год**

Основные направления бюджетной политики МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2017 год разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе МО Бережковское сельское поселение в Волховском муниципальном районе, утвержденного решением Совета депутатов МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района от 17 ноября 2014 года № 31 .

При подготовке Основных направлений бюджетной политики МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2016 год были учтены положения:

- Бюджетной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года
- Основных направлений бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов Министерства финансов Российской Федерации,
- Основных направлений бюджетной политики Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов,
- Основных направлений бюджетной политики Волховского муниципального района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов,

Прогноза социально-экономического развития МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2017-2019 годы.

Бюджетная политика МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района определяет основные подходы к формированию бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2017 год и сохраняет формирование местного бюджета на один год с одновременной разработкой среднесрочного финансового плана МО Бережковское сельское поселение»

## **I. Итоги реализации бюджетной политики в 2015 году и за девять месяцев 2016 года**

Реализация бюджетной политики МО Бережковское сельское поселение в 2015 году и 9 месяцев 2016 года осуществлялась в качественно новых экономических условиях. Главной задачей экономической политики является сохранение финансовой стабильности.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств утверждена распоряжением Правительства Ленинградской области от 29 июня 2015 года № 235-р Программа повышения эффективности управления общественными финансами Ленинградской области на период до 2018 года.

В рамках Программы в 2015 году и первой половине 2016 года исполнены следующие мероприятия:

- повышение открытости информации о деятельности бюджетных учреждений и органов исполнительной власти в рамках инициатив "Открытый бюджет" и "Открытое правительство" для усиления общественного контроля в сфере финансов и государственного управления, вовлечения гражданского общества в бюджетный процесс. В 2015-2016 годах активно проводилось наполнение информационной базы "электронного бюджета" на портале bus.gov.ru. для расширения доступности информации о деятельности бюджетных учреждений, более эффективного контроля (как ведомственного, так и общественного);

- утверждение местного бюджета и ведение сводной бюджетной росписи бюджета МО Бережковское сельское поселение Ленинградской области начиная с 2016 года без выделения элементов видов расходов для повышения гибкости и оперативности изменения направлений расходования бюджетных средств главными распорядителями бюджетных средств;

- оценка мероприятий муниципальных программ МО Бережковское сельское поселение

В целях совершенствования бюджетного процесса МО Бережковское сельское поселение в 2015 году и первой половине 2016 года приняты следующие нормативно-правовые акты:

- от 17.11.2015г. №30 «Об установлении на территории муниципального образования Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области налога на имущество физических лиц»

- от 03.02.16г. №2 «О внесении изменений в Решение Совета Депутатов МО Бережковское сельское поселение №30 от 17.11.2015г. « Об установлении на территории муниципального образования Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области налога на имущество физических лиц».

- от 03.02.16г №1 « О внесении изменений в Решение Совета Депутатов МО Бережковское сельское поселение №17 от 25.11.2014г. «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области с 01.01. 2015 года» с изменениями от 17.11.15г. №29

Приняты Постановления Администрации МО Бережковское сельское поселение:  
- от 10.08.2016г. №113 «Об утверждении Методики прогнозирования доходов бюджета муниципального образования Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период».

- от 23.08.2016г. №120 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области».

На официальном сайте Администрации МО Бережковское сельское поселение в разделе «Бюджет» постоянно размещается информация по планированию и исполнению бюджета МО Бережковское сельское поселение. В разделе «Муниципальные программы» размещаются материалы о ходе реализации муниципальных программ МО Бережковское сельское поселение.

Бюджет 2015 года по-прежнему оставался социально ориентированным. На финансирование социальных расходов из бюджета МО Бережковское сельское поселение направлено 71,5 процентов от всего объема расходов.

За 9 месяцев 2016 года бюджет МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района исполнен по доходам в сумме 12061,2 тыс.рублей (50,5% плановых назначений в сумме 23870,2 тыс.рублей.) и по расходам в сумме 12217,2 тыс.рублей ( 47,6% плановых назначений в сумме 25651,2 тыс.рублей).

Фактический дефицит бюджета по состоянию на 01.10.2016 года составил 156,0 тыс.рублей при плановом дефиците на 2016 год 1781,0 тыс.рублей.

*Основные параметры бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области за 9 месяцев 2016 года представлены в таблице:  
тыс.руб.*

Показатель	План на 2016 год	Исполнено за 9 месяцев 2016 года	Процент исполнения
<b>Доходы всего:</b>	23870,2	12061,2	50,5
В том числе			
Безвозмездные поступления	14352,6	6171,7	43,0
Собственные доходы	9517,6	5889,5	61,9
<i>налоговые</i>	8464,0	4961,1	58,6

<i>неналоговые</i>	1053,6	928,4	88,1
<b>Расходы</b>	25651,2	12217,2	47,6
в том числе:			
Расходы за счет собственных средств	11298,6	6413,6	56,8
Расходы, финансируемые за счет безвозмездных перечислений	14352,6	5803,6	40,4
<b>Дефицит(-), Профицит (+)</b>	-1781,0	-156,0	

Подводя итоги исполнения областного бюджета МО Бережковское сельское поселение за 9 месяцев 2016 года, прирост доходов не наблюдается.

## **II Условия реализации бюджетной политики в текущем году и в 2017 году**

Условия реализации бюджетной политики в целом определяются прогнозом социально-экономического развития МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018- 2019 годов (далее – прогноз), разработанным с учетом сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы, основных показателей прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2017год и плановый период 2018-2019 г.г., а также с учетом ретроспективного анализа социально-экономического развития МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области, включая итоги социально-экономического развития 6 месяцев текущего года.

Для разработки параметров бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2017 год целесообразно использовать консервативный базовый вариант прогноза социально-экономического развития на 2017-2019 годы, который предполагает сохранение инерционных трендов, сложившихся в предыдущие годы, консервативную инвестиционную политику предприятий и организаций.

В целом в среднесрочной перспективе на 2017-2019 годы прогнозируется сохранение положительной динамики социально-экономического развития.

В рамках указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606 предусмотрена реализация комплекса мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата и стимулирование инвестиционной активности потенциальных инвесторов, развитие инновационной деятельности, улучшение жилищных условий и демографической ситуации, создание и совершенствование системы предоставления муниципальных услуг, поэтапное повышение размера заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.

### **III Основные цели и задачи бюджетной политики в МО Бережковское сельское поселение на 2017 год.**

- Недопущение образования муниципального долга
- Сохранение достигнутого уровня расходов, обеспечивающих развитие муниципального образования.
- Исполнение указов Президента Российской Федерации от 12 мая 2012 года.
- Повышение эффективности управления бюджетными расходами.

#### **Недопущение образования муниципального долга**

В этой связи одним из приоритетов бюджетной политики МО Бережковское сельское поселение попрежнему должно оставаться недопущение образования муниципального долга.

Для достижения данной цели проводится оптимизация расходов бюджета МО Бережковское сельское поселение и налоговых льгот. Одновременно осуществляется формирование механизмов, обеспечивающих сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета в среднесрочной перспективе.

#### **Сохранение достигнутого уровня расходов, обеспечивающих развитие муниципального образования**

В 2017 году продолжится реализация мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий граждан – участников жилищных программ.

В 2017 году предполагается направление ассигнований местного бюджета на реализацию мероприятий основанных на принципах концессии (объекты топливно-энергетического комплекса).

С 2017 начинается реализация мероприятий по строительству спортивной инфраструктуры, отвечающей современным требованиям, с целью создания условий для занятия физической культурой и спортом местного населения.

Финансирование бюджетных инвестиций будет осуществляться преимущественно в рамках муниципальных программ.

## **Особенности формирования расходов дорожного фонда**

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда МО Бережковское сельское поселение на 2017 год планируется утвердить в размере прогнозируемого объема доходов местного бюджета от источников, установленных статьей 2 Решения Совета депутатов МО Бережковское сельское поселение от 14.03.2014г. №16 «О создании муниципального дорожного фонда МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области: на 2017 год – 1280,3 тыс.руб.,

В связи с тем, что в соответствии с действующими положениями Налогового кодекса Российской Федерации на 2017 год предусмотрено снижение ставок акцизов на нефтепродукты практически по всем подакцизным товарам (дизельному топливу в среднем на 4%, бензину автомобильному в среднем на 15%, моторным маслам на 10%) объем ассигнований дорожного фонда МО Бережковское сельское поселение уменьшен по сравнению с 2016 годом на сумму 130,5 тыс.руб.,

## **Исполнение Указов Президента Российской Федерации от 12 мая 2012 года №№ 596-606**

Подготовка проекта бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2017 год осуществляется с учетом необходимости обеспечения реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

МО Бережковское сельское поселение планируется получить из областного бюджета дополнительную финансовую помощь в виде субсидий на стимулирующие выплаты работникам учреждений культуры в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») по реализации Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы.

## **Основные подходы к формированию и прогноз доходов бюджета МО Бережковское сельское поселение на 2017год .**

Прогноз собственных доходов МО Бережковское сельское поселение на 2017 год рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2016 году.

При формировании проекта бюджета на 2017 год учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие на момент составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2017 года.

## **Основные подходы к формированию и прогноз расходов бюджета на 2017 год**

При формировании объемов и структуры расходов бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района на 2017 год учитывалась необходимость решения следующих задач:

- безусловное исполнение действующих расходных обязательств;
- реализация указов Президента Российской Федерации;
- формирование расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии с законодательством и с учетом критериев адресности и нуждаемости при определении мер социальной поддержки;
- индексация расходов на оплату труда работников бюджетной сферы;
- индексация расходов на коммунальные услуги на 5,8% в 2017 году

### **Оплата труда работников бюджетной сферы**

Финансовое обеспечение выполнения планов мероприятий («дорожных карт») предусмотрено проектом бюджета на 2017 год, в том числе в рамках муниципальных программ МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района.

В МО Бережковское сельское поселение Волховский наряду со всеми территориями Ленинградской области ежегодно реализует политику повышения заработной платы всех категорий работников бюджетной сферы.

В этих целях в 2017 году предусматривается увеличение расчетной величины с 1 апреля 2017 года на 1,8% (расчетная величина составит 8500 рублей), с 1 сентября 2017 года на 3,9% (расчетная величина составит 8830 рублей).

Принимаются меры по недопущению образования задолженности по выплате заработной платы.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики просроченная задолженность по заработной плате в организациях бюджетной сферы отсутствует.



## **VI. Прогноз основных параметров проекта бюджета Ленинградской области на 2017 год.**

В 2017 году применен взвешенный подход при прогнозировании доходной части местного бюджета МО Бережковское сельское поселение на 2017 год с учетом общего консервативного сценария социально-экономического развития региона. Необходимо сохранение на безопасном уровне дефицита и недопущение возникновения муниципального долга.

**Основные направления налоговой политики МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области**

Основные направления налоговой политики МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области (далее - Основные направления налоговой политики) подготовлены в рамках составления проекта бюджета МО Бережковское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области (далее БСП) на очередной финансовый год .

Основные направления налоговой политики разработаны с учетом посланий и поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации, а также в соответствии с одобренными Правительством Российской Федерации «Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», одобренными правительством Ленинградской области «Основными направлениями налоговой политики Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Конечным результатом проводимой налоговой политики является закрепление и развитие положительных темпов экономического роста, рост доходной части бюджета муниципального образования, а также повышение благосостояния жителей Бережковского сельского поселения.

**1. Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2017 году**

В связи с передачей отдельных полномочий с местного на региональный уровень, в областной закон от 20.12.2011 N 113-оз "Об установлении единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов и городских округов" с 1 января 2016 года будут внесены изменения, предполагающие сокращение единых нормативов отчислений от НДФЛ до 10 процентов.

**В соответствии с изменениями, внесенными данным законом:**

- с 1 января 2016 года размер ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков,

выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, понижен с 7% до 5%;

- устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов для определенных видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научных сферах - так называемые налоговые каникулы для малого бизнеса;

- устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах.

## **2. Налогообложение недвижимого имущества физических лиц.**

В рамках совершенствования налогообложения имущества физических лиц с 2015 года в Налоговый кодекс введена новая [глава 32](#) "Налог на имущество физических лиц".

Целью введения нового налога на имущество физических лиц является переход к более справедливому налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

Учитывая местный характер налога, широкие полномочия по установлению налога предоставлены представительному органу муниципального образования.

По решению Совета депутатов муниципального образования налог вводится в действие или прекращает действовать на соответствующей территории, определяются конкретные налоговые ставки, могут увеличиваться размеры налоговых вычетов и устанавливаться дополнительные налоговые льготы.

В Ленинградской области принят областной закон от 29.10.2015 № 102-оз "О единой дате начала применения на территории Ленинградской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения".

Единая дата определена 1 января 2016 года, соответственно налоговые уведомления будут вручаться налоговыми органами налогоплательщикам в 2017 году (за налоговый период 2016 год).

Вышеуказанные изменения должны оказать положительное влияние на развитие малого и среднего бизнеса в муниципальном образовании.

Одним из конечных результатов проводимой налоговой политики в БСП является рост доходной части бюджета.

Для достижения данного результата необходимо проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налогам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет.

Органам местного самоуправления в целях наращивания налогового потенциала необходимо продолжить:

- систематическую работу с организациями – налоговыми агентами, не перечисляющими удержанный с работников НДФЛ в бюджет в полном объеме, нарушая тем самым налоговое законодательство;

- работу по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области.

- надлежит продолжить работу над совершенствованием налогового администрирования земельного налога за счет повышения собираемости налоговых платежей и увеличения количества налогоплательщиков вследствие проводимой инвентаризации неиспользуемых земель и выявления недобросовестных собственников земель. Приоритетным направлением деятельности органов местного самоуправления должно оставаться проведение мероприятий в рамках межведомственных рабочих групп по уточнению недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу.

По результатам проведения в 2015 году экспертной оценки эффективности налоговых льгот, установленных местным советом депутатов, было принято решение о поэтапном снижении отдельных льгот, признанных неэффективными, либо об изменении условий их предоставления. Так льгота по земельному налогу сельским товаропроизводителям была снижена с 50% до 40%

Кроме того, в целях увеличения доходной базы бюджетов необходимо повысить качество администрирования неналоговых поступлений, особое внимание, уделив вопросам полноты поступления в бюджет средств от предоставления в аренду недвижимого имущества.

В рамках внедряемого на территории МО Бережковское сельское поселение стандарта по обеспечению благоприятного инвестиционного климата надлежит серьезно рассмотреть вопрос о снижении ставки земельного налога вплоть до полного её обнуления для участников инвестиционных проектов, реализуемых на территории муниципального образования.

В условиях замедления роста экономики в части исполняемых органами местного самоуправления полномочий в регулировании налогов мы не должны допустить увеличения налоговой нагрузки и ухудшения налоговых условий ведения предпринимательской деятельности в МО Бережковское сельское поселение. Это касается сохранения размеров установленных на сегодняшний

день ставок земельного налога.

Все вышеперечисленные меры, проводимые в рамках реализации налоговой политики, должны обеспечить финансирование расходных обязательств местного бюджета в полном объеме.